

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj: 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), članka 58. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj: 66/21) te članka 32. Statuta Općine Donji Kraljevec („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj: 6/13, 10/13, 2/18, 5/20, 5/21, 7/21-pročišćeni tekst), Općinsko vijeće Općine Donji Kraljevec na 12. sjednici održanoj 19. prosinca 2022. donosi

## **GODIŠNJU ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE DONJI KRALJEVEC ZA 2022. GODINU**

### **I. UVOD**

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanje posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Općina Donji Kraljevec dužna je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj: 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja *godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite*.

Općina Donji Kraljevec ima izrađenu i usvojenu Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Općine (u uporabi važeća Revizija I. dokumenta) te Plan djelovanja civilne zaštite Općine Donji Kraljevec, koji se redovito ažurira.

Analizom stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz *Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec za razdoblje od 2020. do 2023. godine* razrađenih usvojenim Godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec za 2022. godinu.

Na području Općine Donji Kraljevec operativne snage sustava civilne zaštite su:

- stožer civilne zaštite Općine Donji Kraljevec;
- operativne snage vatrogastva, težišno Vatrogasna zajednica Općine Donji Kraljevec sa 6 Dobrovoljnih vatrogasnih društava (VZO samostalna od 8.3.2022.godine) i ugovorno JVP Čakovec;
- operativne snage Hrvatskog Crvenog križa, Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec (i Gradsko društvo Crvenog križa Prelog – bez pravne osobnosti);
- operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja, HG SS Stanica Čakovec;
- pravne osobe i udruge građana (4), određene Odlukom Općine Donji Kraljevec od interesa za sustav civilne zaštite (KLASA: 810-06/18-01/13; URBROJ: 2109-06-18-1 od 21.11.2018.);
- povjerenici civilne zaštite, i njihovi zamjenici, koji nisu bili imenovani već su zadaću izvršavali Mjesni odbori u cjelini, za naselja Općine (6);
- koordinatori na lokaciji.

## II. ANALIZA I STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE DONJI KRALJEVEC U 2022. GODINI

### II/1 Planski dokumenti

Općina Donji Kraljevec ima izrađenu i usvojenu Reviziju I. Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine, iz kolovoza 2020. godine. Revizija procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine izvršena je usklađenim timskim radom Radne skupine Općine, kako je to ranijim Smjernicama s državne razine te potom i Međimurske županije regulirano.

Revizija Procjene rizika izrađena je u svrhu smanjenja rizika i posljedica velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Međimurske županije (od ožujka 2019. godine).

Revizija Procjene rizika izrađena je u uvjetima provođenja protuepidemijskih mjera i postupaka uzrokovanih COVID-19 virusom. Od Stožera civilne zaštite Međimurske županije nisu primljene nadopune Smjernica za izradu Procjena rizika, kao niti od drugih tijela.

Revizijom Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine Donji Kraljevec identificirani su i analizirani scenariji dešavanja rizika Potresa, Ekstremne vremenske pojave (Ekstremne temperature, te zbirna obrada padalina, vjetra, snijega i leda, i dr.), Epidemije i pandemije, te potom i Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima.

U scenarijima dešavanja velikih nesreća (*najčešći neželjeni događaj i događaj s najgorim posljedicama*) izvršeno je i uspoređivanje sa zasadama prve Procjene rizika za područje Međimurske županije u cjelini.

Općina Donji Kraljevec ima sadržajan i ažuran dokument – Plan djelovanja civilne zaštite Općine Donji Kraljevec, koji se povremeno ažurira, kako u sadržajnu tako i novim separatima.

Plan djelovanja civilne zaštite je operativni dokument prvenstveno namijenjen za potrebe djelovanja Stožera civilne zaštite Općine Donji Kraljevec kao stručnog, operativnog i koordinativnog tijela za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama, te čelnika Općine koji rukovodi Stožerom civilne zaštite. Time je to osnovni dokument za reagiranje i postupanje Općine Donji Kraljevec u cilju poduzimanja preventivnih mjera, reagiranja u dešavanju, te ublažavanju štetnih posljedica događaja, spašavanja ljudi, imovine i okoliša te sanacije terena.

Značajnija dopuna Plana djelovanja civilne zaštite Općine Donji Kraljevec izvršena je sadržajem o načinima postupanja s osobama s invaliditetom u kriznim situacijama, te je uz Plan uređena dostupna i brošura *Vodič za podršku osobama s invaliditetom tijekom opasnosti, kriznih situacija i katastrofa* (izdanje Zajednice osoba s invaliditetom Republike Hrvatske).

Provedbeni nedostatak dokumenta je nemogućnost pristupa registru osoba s invaliditetom Republike Hrvatske koji je tajne prirode, stoga Plan nije mogao biti dostavljen svakoj osobi pojedinačno.

Kako je u 2022. godini započeo rat u Ukrajini a potom i njegova eskalacija, uz prijetnje i uporabom nuklearnog oružja, postavili su se upiti glede razmatranja ovog rizika (radiološki i nuklearni), koji se, sukladno uputama Ravnateljstva Civilne zaštite, razmatrao samo na državnoj razini.

Krajem godine došlo je do spoznaja o novom dokumentu iz te oblasti - *Planu pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade Republike Hrvatske), te će se, po stjecanju provedbenih informacija od Ravnateljstva Civilne zaštite Republike Hrvatske, razraditi planske i druge mjere na razinama JLP(R)S te Planu djelovanja Civilne zaštite Općine Donji Kraljevec.

## **II/2 Analiza po sastavnicama – operativnim snagama**

### **Stožer civilne zaštite Općine Donji Kraljevec**

Stožer civilne zaštite Općine Donji Kraljevec imenovan je Odlukom općinskog načelnika Donjeg Kraljevca (KLASA:810-01/21-01/5; URBROJ:2109-06-02-21-01 od 14.06.2021. godine).

Stožer civilne zaštite Općine Donji Kraljevec je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Općinski načelnik Donjeg Kraljevca aktivira Stožer Civilne zaštite kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće. U Stožer civilne zaštite Općine imenovan je načelnik Stožera – Mladen Čavlek, a Stožer ima još 6 članova.

### **Povjerenici civilne zaštite**

Za usmjeravanje i koordinaciju provođenja osobne i uzajamne zaštite po naseljima (Mjesnim odborima), stambenim objektima i dijelovima naselja, adekvatno ustrojima istoimenih naselja, trebaju se poimenično imenovati povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici u Općini.

S obzirom na to da, do sada, povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici za naselja Općine Donji Kraljevec nisu bili imenovani pojedinačno (po načelu da se na svakih cca 300 stanovnika imenuje 1 povjerenik i 1 zamjenik), te da se čekalo konstruiranje novoizabranih Mjesnih odbora, početkom 2023. godine će se ići u postupak odabira i imenovanja (kandidate će predložiti VMO).

Tijekom 2022. godine aktivnosti povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika izvršavala su Vijeća mjesnih odbora kao kolektivno tijelo, u sadržajima motiviranosti i organizaciji procjepljivanja stanovništva, potpori kod prirodnih nepogoda i drugim.

Procijenjena je potreba informiranja VMO naselja po planskim dokumentima civilne zaštite Općine.

### **Vatrogastvo**

Na području Općine Donji Kraljevec od 7. ožujka 2022.godine (izborna skupština) djeluje novoosnovana Vatrogasna zajednica Općine Donji Kraljevec, sa šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to: DVD Donji Kraljevec, DVD Hodošan, DVD Palinovec, DVD Donji Hrašćan, DVD Donji Pustakovec i DVD Sveti Juraj u Trnju. Ovo je organizacijski iskorak, sukladno novom Zakonu o vatrogastvu ali i potrebama.

Dobrovoljna vatrogasna društva predstavljaju najveću snagu te je moguće u najkraćem mogućem roku okupiti više desetina članova na intervenciju. Društva su dobro opremljena te osposobljena za provođenje složenijih zadaća zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća ili katastrofa.

DVD-ovi su glavna interventna snaga za zaštitu i spašavanje Općine koja će moći obaviti sve zadaće uz logističku potporu pripadnika civilne zaštite, ekipa Crvenog križa i redovnih službi. DVD-i Općine imaju 460 članova, od čega 80 operativnih vatrogasaca.

Općina ima izradenu Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara u kojima su razrađeni resursi, postupanja i obaveze glede sustava zaštite i spašavanja Općine.

DVD-i se opremaju i osposobljavaju kontinuirano. Pored Dobrovoljnih vatrogasnih društava, u slučaju potrebe zaštite i spašavanja uključuje se i Javna vatrogasna postrojba Grada Čakovca (sklopljen Sporazum o obavljanju vatrogasne djelatnosti).

Vatrogasna zajednica Općine Donji Kraljevec (DVD-i) tijekom godine aktivno je sudjelovala u svim zadaćama i mjerama civilne zaštite, od osiguranja javnih skupova, nadzora provođenja protuepidemijskih mjera, do vježbi po svom planu te edukaciji stanovništva.

## **Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec i Prelog**

Na području Općine Donji Kraljevec djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec (koje je ujedno i županijsko društvo HCK) ali i novoosnovano Gradsko društvo Crvenog križa Prelog (bez pravne osobnosti).

Gradsko društvo Crvenog križa kao temeljna operativna snaga civilne zaštite je od samog početka epidemije bolesti COVID-19 na području Međimurske županije i Općine Donji Kraljevec bilo uključeno u mjere zaštite građana i suzbijanje bolesti COVID-19.

Težišne aktivnosti tijekom godine bile su u osiguranju provođenja i nadzora protuepidemijskih mjera, socijalnoj i humanitarnoj pomoći te dodatno za pomoć glede izbjeglica iz Ukrajine, osposobljavanju za pružanje prve pomoći i druge.

## **HGSS – Stanica Čakovec**

Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Čakovec osnovana je u srpnju 2014. godine za potrebe provođenja akcija zaštite i spašavanja na području Međimurske županije, a po potrebi sudjeluju u akcijama na području Republike Hrvatske.

U HGSS Stanici Čakovec volontira dvadeset i šest članova, od toga pet gorskih spašavatelja, deset spašavatelja i jedanaest kandidata. Jedan član Stanice je instruktor u Komisiji za potrage i lavine HGSS-a, 2 člana su instruktori u Komisiji za medicinu spašavanja, a od specijalističkih znanja u Stanici djeluje 1 liječnik s licencom ITLS-a te 1 medicinski tehničar s ITLS licencom, 2 voditelja potrage, 3 pilota bespilotnih sustava, 2 licencirana potražna tima s potražnim psima, 2 vodiča s potražnim psima pred polaganje licence, 17 članova posjeduje međunarodnu licencu za spašavanje na divljim vodama i poplavama od toga 1 član ima položen napredni ispit za spašavanje na divljoj vodi, 7 članova ima položeni ispit za voditelja brodice, 2 člana imaju položenu licencu za učitelja skijanja, od toga 1 s međunarodnom ISIA licencom.

Tijekom 2022. godine Stanica Čakovec nije imala posebnih aktivnosti u sustavu civilne zaštite Općine Donji Kraljevec.

## **Pravne osobe i udruge određene Odlukom Općine od interesa za sustav civilne zaštite**

Pravne osobe (i udruge) od interesa za sustav civilne zaštite Općine Donji Kraljevec su one pravne osobe i udruge bez javnih ovlasti koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Općine.

Važeća Odluka Općine je iz 2018.godine (KLASA:810-06/18-01/13; URBROJ; 2109-06-18-01), a obuhvaća samo 4 pravne osobe i to: Tehnix d.o.o., Ferokotao d.o.o., Hema d.o.o. te Toni d.o.o.. Praksa je, u međuvremenu od donošenja Odluke pokazala veće potrebe pa je načelnik/stožer civilne zaštite u sadržaje po civilnoj zaštiti uključivao i osnovne škole (2), nogometna (3), športsko-ribolovna, lovačka (2) društva, autoprijevoznike te veći broj OPG-a.

Pravna osoba dužna je Ravnateljstvu Civilne zaštite i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika i plana djelovanja civilne zaštite, te izraditi i Općini Donji Kraljevec dostaviti Operativni plan civilne zaštite (tj. plan o načinu svog angažiranja u sustavu civilne zaštite Općine). Udruge su pak, dužne Općini dostaviti samo osnovne kontakt podatke.

Postojeću Odluku Općine potrebno je obnoviti i nadopuniti, posebno glede smještajnih kapaciteta za evakuirane stanovnike, prijevoza i građevinske mehanizacije, i sl.

Zaštitu i spašavanje životinja i namirnica životinjskog podrijetla provodi Veterinarska stanica. Zaštitu i spašavanje životinja također će provoditi i individualni uzgajivači uz stručnu pomoć Veterinarske stanice Prelog te pripadajućih logističkih snaga. Na području Općine obavezno se provodi sustav DDD sukladno

odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. U tijeku godine obnovili su aktivnosti glede ponovne pojavnosti ptičje gripe.

U tijeku protekle godine od značaja su bile i aktivnosti brojnih subjekata na akciji proljetnog čišćenja Općine, zabrane spaljivanja na otvorenom prostoru te loženju zabranjenim materijalima, aktivnosti pomoći prijema izbjeglica iz Ukrajine i dr.

#### **Skloništa**

U području Općine Donji Kraljevec ne postoje izgrađena namjenska skloništa za sklanjanje stanovništva, niti obaveze izgradnje istih. Od 2015. godine, novim Zakonom o sustavu civilne zaštite Republike Hrvatske, problematika skloništa prebačena je isključivo u mjerodavnost JLS, ali bez daljnje regulative.

Planom djelovanja civilne zaštite Općine predviđeno je korištenje podrumskih prostora zgrada i individualnih kuća za privremeno sklanjanje u slučaju većih tehničko-tehnoloških nesreća, radiološko-biološko-kemijskih opasnosti, ratne opasnosti i terorizma, a za namjenu sklanjanja (i privremenog zbrinjavanja) koristit će se i objekti osnovnih škola.

S obzirom na novi dokument koji je objavljen - *Plan pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade RH), potrebno je novo sagledavanje obaveza Općine po istome, kao i razrada korištenja podrumskih prostorija stambenih objekata u tu namjenu.

### **III. FINACIJSKI POKAZATELJI SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE ZA 2022. GODINU**

Iz Proračuna Općine Donji Kraljevec za 2022. godinu po pozicijama koje su od interesa za sustav civilne zaštite i u provođenju aktivnosti pravnih osoba, službi i udruga koje se u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima civilne zaštite izdvojena su financijska sredstva (Tablica 1.).

Tablica 1.: Utrošena financijska sredstva za sustav civilne zaštite u Općini Donji Kraljevec u 2022. godini

<b>RB</b>	<b>OPIS POZICIJE U PRORAČUNU</b>	<b>Ostvareno u 2022. godini (HRK)</b>
1.	CIVILNA ZAŠTITA (angažiranje i izrada dokumenata civilne zaštite; provođenje Mjera civilne zaštite, maske i dezinficijensi, pozitivne COVID 19 osobe i druge aktivnosti i mjere u civilne zaštite)	10.900,00
2.	VATROGASTVO (Vatrogasna zajednica Općine Donji Kraljevec i DVD-i) - opremanje, vježbe, takmičenja, nabava opreme i dr.	605.508,08
3.	UDRUGE GRAĐANA: Crveni križ	88.430,00
<b>UKUPNO ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE</b>		<b>704.838,08</b>

Izvor: Računovodstvena evidencija Općine Donji Kraljevec

#### **IV. ZAKLJUČAK**

Temeljem Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec kao i dodatnih aktivnosti i sadržaja, zaključak analize je:

- izvršene su sve planirane i dodatne aktivnosti, s težištem na daljim protuepidemijskim mjerama COVID 19 krize i procjepljivanju stanovništva;
- tijekom 2022. godine u području Općine Donji Kraljevec proglašene su 2 prirodne nepogode, te provedene planske aktivnosti, i to.
  - prirodna nepogoda uzrokovana tučom, u lipnju;
  - prirodna nepogoda uzrokovana dugotrajnom sušom, u rujnu;
- proširen je spektar aktivnosti operativnih snaga i njihova edukacija glede postupanja s osobama s invaliditetom kod kriznih stanja, izvanrednih događanja i u velikim nesrećama;
- nije izvršena godišnja vježba civilne zaštite, zbog protuepidemijskih mjera.

Stožer civilne zaštite Općine Donji Kraljevec procjenjuje da je sustav civilne zaštite Općine dobro osmišljen, operativan, dostatnih resursa i upotrebljiv, i može odgovoriti potrebama kada izvanredni događaji prelaze mogućnosti redovnih tijela i žurnih službi.

Značajna dostignuća tijekom godine bila su ustrojavanja vlastite Vatrogasne zajednice Općine Donji Kraljevec, organizacija protuepidemijskih mjera te procjepljivanje stanovništva.

Glede novih izazova, a posebno u pogledu daljnjih aktivnosti po *Planu pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade RH), očekuju se usmjerenja Ministarstva unutarnjih poslova, koje je nositelj.

Ova godišnja Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Općine Donji Kraljevec za 2022. godinu objavit će se u „Službenom glasniku Međimurske županije“.

### OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE DONJI KRALJEVEC

**PREDSJEDNIK**

**Općinskog vijeća**

Mladen Taradi

*Mladen Taradi*



KLASA:810-01/21-01/12  
URBROJ:2109-6-01-22-3  
Donji Kraljevec, 19. prosinca 2022.