

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I
RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE
ZAŠTITE OPĆINE DONJI
KRALJEVEC ZA RAZDOBLJE OD
2024. DO 2027. GODINE**



Donji Kraljevec, studeni 2023. godine

Temeljem članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15,118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) te članka 32. Statuta Općine Donji Kraljevec („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj:6/13, 10/13, 2/18, 5/20, 5/21 i 7/21- pročišćeni tekst)., Općinsko vijeće Općine Donji Kraljevec na 18. sjednici održanoj 23.11.2023. godine donosi:

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE DONJI KRALJEVEC ZA RAZDOBLJE OD 2024. DO 2027. GODINE

1. UVOD

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sukladno članku 16. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21), (u daljnjem tekstu: Zakon), Općina Donji Kraljevec (u daljnjem tekstu: Općina), obavezna je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite, a sukladno članku 17. Zakona, definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) usvaja Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Smjernice) koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Smjernicama se utvrđuje smjer kretanja i razvoj sustava civilne zaštite, gdje se u kratkoročnom planu smjernice odnose na realizaciju plana civilne zaštite kao temeljne podloge daljnjeg funkcioniranja, a dugoročno kao kontinuirani i kreativni proces u smislu planiranja, osposobljavanja, uvježbavanja, aktiviranja i drugih aktivnosti u periodu od 2024. do 2027. godine.

2. CILJ DONOŠENJA SMJERNICA

Na temelju Procjene Rizika od velikih nesreća za područje općine Donji Kraljevec – Revizija II-2/2023 i Plana djelovanja civilne zaštite Općine Donji Kraljevec – Revizija I /veljača 2023.godine ovim Smjernicama se utvrđuju prioritete preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima koje su na području Općine izložene utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja.

Smjernice se donose u cilju definiranja pojedinačnih ciljeva, konkretnih koraka u sustavu civilne zaštite, mjere za provođenje konkretnih koraka, planiranje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje razvojnih ciljeva u četverogodišnjem periodu ovih Smjernica.

Sveukupni cilj ovih Smjernica je uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite i povezivanje svih sudionika: operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i

optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Pojedinačni ciljevi definirani su kroz normativno uređenje, planske dokumente, operativne snage sustava civilne zaštite, osposobljavanje i vođenje evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec.

3. OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Općine provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. stožer civilne zaštite Općine Donji Kraljevec
2. Vatrogasna zajednica općine Donji Kraljevec sa 6 DVD-a
3. Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec i Prelog (bez pravne osobnosti)
4. Hrvatska gorska služba za spašavanje Stanica Čakovec
5. pravne osobe u sustavu civilne zaštite i udruga građana određenom Odlukom od interesa za sustav civilne zaštite
6. povjerenici i njihovi zamjenici civilne zaštite općine Donji Kraljevec
7. koordinator na lokaciji na području općine Donji Kraljevec.

Temeljem članka 17.stavak 3. podstavka 6. Zakona načelnik je odgovoran za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja civilne zaštite, te donosi plan vježbi civilne zaštite odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Općina je dužna voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga i dostaviti će podatke jedno godišnje najkasnije do ožujka sljedeće godine Ministarstvu unutarnjih poslova.

Operativne snage sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec potrebno je planirati i koristiti isključivo u slučajevima velikih nesreća - događaja s neprihvatljivim posljedicama za zajednicu (npr. potres, poplave, tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima-nuklearne i radiološke nesreće, epidemije i pandemije i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite.

Za reagiranje u slučaju većine drugih izvanrednih događaja, izvan kategorije velikih nesreća čije su posljedice prihvatljive za zajednicu, potrebno je planirati kapacitete redovnih žurnih službi i to na zadaćama zbog kojih su utemeljene.

Kada izvanredni događaji čije su posljedice prihvatljive za zajednicu (npr. olujna nevremena, snijeg, led, suša i drugi iz kategorije ekstremnih vremenskih nepogoda ili određeni zdravstveni rizici kao što su toplinski val i sl.) zahtijevaju istovremeno djelovanje više žurnih službi, svaka služba djeluje samostalno dok njihovo reagiranje komunikacijski koordinira Županijski centar 112.

Vođenje evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite

Sukladno Pravilniku o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine”, broj 75/16) ustrojena je evidencija vlastitih pripadnika za operativne snage sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec za:

- članove Stožera civilne zaštite,
- povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite,
- pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite,
- koordinate na lokaciji.

Podatke o pripadnicima operativnih snaga sustava civilne zaštite Općine Donji Kraljevec potrebno je kontinuirano ažurirati u planskim dokumentima.

3.1.STOŽER CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE DONJI KRALJEVEC

Načelnik Općine donio je akt, Odluku o imenovanju Stožera civilne zaštite Općine Donji Kraljevec KLASA:810-01/21-01/5, URBROJ:2109-06-02-21-01 od 14. lipnja 2021. godine, sukladno članku 21. stavak 4. i 5. Zakona. Sastoji se od načelnika Stožera i 6 članova.

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Radom Stožera civilne zaštite rukovodi načelnik Stožera, a kada se proglašava velika nesreća, rukovođenje preuzima načelnik, te je upoznat sa Zakonom, podzakonskim aktima, načinom djelovanja sustava civilne zaštite, načelima sustava civilne zaštite i sl. Stožer civilne zaštite osposobljen je za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

U razdoblju od 2024. do 2027. godine, Stožer civilne zaštite usmjeravat će svoje aktivnosti na:

- kontinuirani rad svih članova Stožera civilne zaštite
- osposobljavanje koje provodi MUP, Ravnateljstvo civilne zaštite Programu osposobljavanja članova Stožera civilne zaštite koji donosi ministar, u roku od godinu dana od imenovanja u Stožer civilne zaštite,
- održavanje sjednica Stožera civilne zaštite, prema planu aktivnosti u provođenju posebnih mjera zaštite od požara za područje općine Donji Kraljevec (prema programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara za Republiku Hrvatsku)
- sukladno Procjeni Rizika od velikih nesreća za područje općine Donji Kraljevec – Revizija II-2/2023 i Planu djelovanja civilne zaštite Općine Donji Kraljevec – Revizija I /veljača 2023.godine razrada o reagiranju na tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima-nuklearne i radiološke nesreće
- upoznavanje s izmjenama u normativnom uređenju i promjenama u planskim dokumentima u sustavu civilne zaštite.

Sukladno članku 25. Zakona članovi stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje koje provodi Ministarstvo unutarnjih poslova prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite u roku od godinu dana od imenovanja u stožer civilne zaštite.

3.2.VATROGASNA ZAJEDNICA OPĆINE DONJI KRALJEVEC ZAJEDNO SA 6 DVD-a

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasnih postrojbi određen je Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Donji Kraljevec („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj: 9/14). Na području Općine Donji Kraljevec djeluje Vatrogasna zajednica Općine Donji Kraljevec sa 6 DVD-a a to su: DVD Donji Kraljevec, DVD Hodošan, DVD Donji Pustakovec, DVD Sveti Juraj u Trnju, DVD Palinovec, DVD Donji Hrašćan.

U razmatranom periodu, u području rada sa članstvom posebnu pažnju potrebno je posvetiti vatrogasnoj mladeži, kao potencijalnim budućim operativnim vatrogascima, ali i zbog indirektnog stjecanja opće kulture i naobrazbe, izvršiti široku edukaciju poljoprivrednika i drugog stanovništva u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog požara na otvorenim prostorima te se uključiti u sveobuhvatnu akciju propagandno-promidžbenih poruka i osvješćivanja javnosti te upoznavanja o nedostacima spaljivanja biljnog otpada na ugrožavanje ljudskih života i materijalno-tehničkih resursa te ugrozu i štetnost na okoliš. Pored toga potrebno je raznim svrsishodnim aktivnostima preventivno djelovati na društvenu zajednicu u svrhu povećanja sigurnosti od nastanka požara.

U razdoblju od 2024. do 2027. godine u području vatrogastva Općine potrebno je:

- donijeti izmjene ili dopune procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije na svom području
- uskladiti plan zaštite od požara Općine Donji Kraljevec
- donijeti godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara Općine Donji Kraljevec
- izraditi izvješće o stanju zaštite od požara i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara Općine
- provođenje preventivnih mjera: dežurstva i ophodnje svih društava
- opremiti DVD-e u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova putem teorijske nastave, praktičnim, kondicijskim i tjelesnim vježbama
- provjeriti ispravnost postojeće opreme i vozila te nabava nove potrebne opreme
- donijeti plan dojavne službe za vrijeme žetvene sezone uslijed povećane požarne opasnosti otvorenog prostora

3.3 GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA ČAKOVEC I PRELOG

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa je Crveni križ koji djeluje na području općine Donji Kraljevec, kao temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza u sustavu civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

U razdoblju od 2024. do 2027. godine u području operativnih snaga Crvenog križa Općine potrebno je:

- osposobljavati članove i građane za njihovu samozaštitu u velikim nesrećama i katastrofama te drugim izvanrednim situacijama
- raspoređivanje humanitarne pomoći humanitarnim organizacijama na području svoga djelovanja
- ustrojavanje i obučavanje i opremanje ekipe prve pomoći za izvršenje zadaća u mjerama i aktivnostima civilne zaštite

Općina Donji Kraljevec će u 4-godišnjem periodu i dalje financirati djelatnosti Gradskog društva crvenog križa Čakovec i Prelog (bez pravne sposobnosti) sukladno važećim propisima.

3.4. HRVATSKA GORSKA SLUŽBA ZA SPAŠAVANJE

Općina Donji Kraljevec i HGSS Stanica Čakovec nemaju sklopljen Sporazum o zajedničkim interesima.

3.5. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE I UDRUGA GRAĐANA ODREĐENE ODLUKOM OD PRAVNOG INTERESA ZA OPĆINU DONJI KRALJEVEC

Pravne osobe i udruge od interesa za sustav civilne zaštite Općine su one pravne osobe i udruge bez javnih ovlasti koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Općine.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite u Općini Donji Kraljevec (KLASA:810-01/18-01/13, URBROJ:2109-06-18-01 od 21.11.2018.godine, uz prethodnu pribavljenu suglasnost PUZS Čakovec. Odluka je sukladna Procjeni rizika od velikih nesreća za Općinu Donji Kraljevec revizija II-2/2023. Odluka obuhvaća četiri pravne osobe i to: Tehnix d.o.o., Ferokotao d.o.o., Hema d.o.o. i Toni d.o.o.

Na području općine Donji Kraljevec djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu značajno unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite. Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa općina Donji Kraljevec organizirat će po potrebi sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Sukladno Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštite te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 69/21), pravne osobe koje su odlukom Općinskog vijeća određene od interesa za sustav civilne zaštite dužne su izraditi Operativni plan civilne zaštite. Pravne osobe Operativnim planom

razrađuju tko će provesti zadaće, kada, prije, za vrijeme ili neposredno nakon velike nesreće i katastrofe, a posebice prilikom tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima-nuklearne i radiološke nesreće te s kojim resursima i tko je za organiziranje snaga i provođenja zadaća odgovoran.

Potrebno je izraditi cjelokupni popis udruga od interesa za sustav civilne zaštite na području lokalne zajednice, gdje bi općina u okviru svojih financijskih mogućnosti financirala one aktivnosti udruga građana, koje se nakon provedene stručne analize, pokažu opravdanim za unaprjeđenje sustava civilne zaštite.

3.6. POVJERENICI I NJIHOVI ZAMJENICI CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE DONJI KRALJEVEC

Odlukom o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za područje Općine Donji Kraljevec (KLASA:240-02/23-01/01, URBROJ: 2109-6-02-23-2 od 12. travnja 2022. godine imenovani su na prijedlog Vijeća Mjesnih odbora.

Povjerenici civilne zaštite imaju izuzetno važnu ulogu, kako u preventivi, tako i tijekom djelovanja cjelovitog sustava civilne zaštite u velikim nesrećama. Njihove zadaće obuhvaćaju sljedeće aktivnosti:

- sudjelovanje u pripremanju i osposobljavanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađivanje provođenja osobne i uzajamne zaštite i pomoći pripadnicima ranjivih skupina
- obavješćivanje građana o potrebi i načinima pravodobnog poduzimanja mjera i postupaka civilne zaštite te o mobilizaciji za sudjelovanje u civilnoj zaštiti
- sudjelovanje u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja i zbrinjavanja te drugih mjera civilne zaštite
- obavljanje poslova i zadaća prema nalogima gradonačelnika i/ili stožera civilne zaštite Općine Donji Kraljevec usmjerenih na ostvarivanje spašavanja u velikoj nesreći

Za unapređenje postojećeg stanja u razdoblju od 2024.-2027. godine potrebno je:

- provoditi osposobljavanje povjerenika i njihovih zamjenika i provjeru mobilizacijske spremnosti,
- uključivanje u godišnju vježbu civilne zaštite na području Općine.

3.7. KOORDINATOR NA LOKACIJI

Načelnik Stožera CZ Općine Donji Kraljevec donio je dana 23.05.2018. godine Odluku o imenovanju koordinatora na lokaciji (KLASA:810-01/18-01/10, URBROJ:2109-06-18-01). Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu, te u suradnji s mjerodavnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Koordinator na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje odlukom stožer civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

4. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Na temelju članka 72. stavaka 1. i 2. Zakona, u Proračunu Općine Donji Kraljevec osiguravaju se financijska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite sukladno ovim Smjernicama i Godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite.

Financiranjem sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite. Proračunom Općine osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Slijedom navedenoga u proračunu je potrebno osigurati financijska sredstva za:

- operativne snage vatrogastva (Vatrogasna zajednica Općine sa 6 DVD-a),
- operativne snage Crvenog križa (GDCK Čakovec i Prelog),
- operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja (stanica Čakovec),
- udruge od značaja za sustav civilne zaštite,
- povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike (osposobljavanje i opremanje).

5. ZAKLJUČAK

Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju u slučaju izbijanja velike nesreće i/ili katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka te posljedica istih.

Općina Donji Kraljevec u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i Zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi civilnu zaštitu. Dobra suradnja svih operativnih snaga sustava civilne zaštite bitna je za uspješno djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama, a doprinosi i racionalnom trošenju financijskih sredstava iz proračuna.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite općine Donji Kraljevec za period od 2024. do 2027. stupaju na snagu 1.siječnja 2024. godine.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE DONJI KRALJEVEC

KLASA:240-01/23-01/05
URBROJ:2109-06-01-23-01
Donji Kraljevec, 23.11.2023.

Predsjednik
OPĆINSKOG VIJEĆA

Mladen Taradi

