REPUBLIKA HRVATSKA
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA
OPĆINA DONJI KRALJEVEC
OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: _____
URBROJ: _____
Donji Kraljevec, _____ 2026.

Na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26) i članka 32. Statuta Općine Donji Kraljevec („Službeni glasnik Međimurske županije“, broj 6/13, 10/13, 2/18, 5/20, 5/21, 7/21 – pročišćeni tekst i 15/26), Općinsko vijeće Općine Donji Kraljevec na __. sjednici održanoj dana _____ 2026. donosi

PRAVILNIK
o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

Članak 1.

U Pravilniku o provedbi postupaka jednostavne nabave Općine Donji Kraljevec, KLASA: 024-02/26-01/02, URBROJ: 2109-06-01-26-1, od 8. rujna 2026. godine, članak 6. mijenja se i glasi:

„Članak 6.

Na sve postupke jednostavne nabave koji se provode na temelju ovoga Pravilnika primjenjuju se pravila o sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa u skladu s člancima 75. do 83. Zakona o javnoj nabavi.

Dužnosnici, službenici, članovi povjerenstva za nabavu i druge osobe koje sudjeluju u planiranju, pripremi, provedbi ili na drugi način mogu utjecati na ishod postupka dužni su postupati nepristrano, prijaviti mogući sukob interesa te postupati po mjerama za njegovo uklanjanje.

U slučaju sukoba interesa naručitelj bez odgađanja poduzima i dokumentira mjere predviđene člancima 75. do 83. Zakona o javnoj nabavi, osobito mjere izuzeća, zamjene osobe i otklanjanja posljedica njezina prethodnog sudjelovanja, kada su zakonski primjenjive.“

Članak 2.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Članak 7.

Za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura bez PDV-a naručitelj može koristiti elektroničku poštu, modul jednostavne nabave EOJN RH ili druga primjerena sredstva komunikacije, uz osiguravanje odgovarajućeg pisanog ili elektroničkog traga.

Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura bez PDV-a provode se putem modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH). Komunikacija, dostava ponuda i ostale radnje u tim postupcima provode se putem toga modula, osim ako je odstupanje izričito dopušteno Zakonom o javnoj nabavi.“

Članak 3.

U članku 11. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Ponude se dostavljaju putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, a sva komunikacija i ostale radnje u postupku provode se putem istoga modula, osim u slučajevima izričito dopuštenima Zakonom o javnoj nabavi. Zakonska osnova i razlozi svakoga dopuštenog odstupanja navode se u dokumentaciji postupka.“

Članak 4.

U članku 12. stavak 6. mijenja se i glasi:

„Pravo na prigovor općinskom načelniku ima gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje ugovora o jednostavnoj nabavi te koji smatra da je postupanjem ili propuštanjem naručitelja povrijeđeno njegovo pravo ili pravni interes, zbog čega je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu. Način podnošenja i odlučivanja o prigovoru uređuje se člankom 16. ovoga Pravilnika, uz odgovarajuću primjenu Zakona o općem upravnom postupku.“

Članak 5.

U članku 16. stavak 6. mijenja se i glasi:

„Pravo na prigovor imaju gospodarski subjekti iz članka 12. stavka 6. ovoga Pravilnika, uključujući gospodarske subjekte koji nisu dostavili ponudu, ali imaju ili su imali pravni interes za dobivanje ugovora te su pretrpjeli ili bi mogli pretrpjeti štetu zbog postupanja ili propuštanja naručitelja.“

Iza stavka 6. dodaju se novi stavci 7., 8., 9. i 10. koji glase:

„Gospodarski subjekt može podnijeti prigovor protiv odluke o odabiru ili poništenju, kao i protiv drugog postupanja ili propuštanja naručitelja kojim smatra da mu je povrijeđeno pravo ili pravni interes. Prigovor se podnosi sukladno Zakonu o općem upravnom postupku. Kada su ispunjene pretpostavke iz članka 156. toga Zakona, prigovor se može izjaviti sve dok osporeno postupanje ili njegove posljedice traju. Za odluku o odabiru naručitelj osigurava zaštitno razdoblje od pet dana od njezine uredne dostave odnosno objave na način kojim je osigurana dostupnost ovlaštenim gospodarskim subjektima. To razdoblje ne ograničava pravo na prigovor koje proizlazi iz Zakona o općem upravnom postupku.

Prigovor se podnosi u pisanom obliku, s oznakom postupka, navodom osporene odluke ili postupanja i razlozima prigovora. Podnosi se putem modula jednostavne nabave EOJN RH ako je funkcionalnost za podnošenje prigovora dostupna, a ako nije dostupna, na drugi zakonit način predaje podnesaka sukladno Zakonu o općem upravnom postupku. Podnesak i postupanje po njemu evidentiraju se u dokumentaciji nabave.

O prigovoru odlučuje općinski načelnik rješenjem u upravnom postupku u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora, sukladno članku 122. Zakona o općem upravnom postupku. Rješenje mora biti obrazloženo i sadržavati uputu o pravnom lijeku. Protiv rješenja općinskog načelnika o prigovoru nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, sukladno članku 77.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Na temelju odluke o odabiru ugovor se ne sklapa niti se izdaje narudžbenica prije isteka zaštitnog razdoblja od pet dana iz stavka 7. ovoga članka. Ako je prije sklapanja ugovora zaprimljen prigovor o kojem nije odlučeno, ugovor se ne sklapa niti se izdaje narudžbenica do uredne dostave rješenja o prigovoru. Time se ne ograničava mogućnost podnošenja i rješavanja prigovora sukladno Zakonu o općem upravnom postupku.“

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 11.

Članak 6.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Članak 17.

Naručitelj poduzima prikladne mjere za sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa u svim postupcima jednostavne nabave sukladno člancima 75. do 83. Zakona o javnoj nabavi.

Članovi povjerenstva i druge osobe koje sudjeluju u postupku ili mogu utjecati na njegov ishod dužni su podnijeti i po potrebi ažurirati izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa. Naručitelj osigurava objavu i ažuriranje podataka te navođenje gospodarskih subjekata s kojima postoji sukob interesa u dokumentaciji postupka, odnosno navođenje da takvih subjekata nema, na način propisan Zakonom o javnoj nabavi.

Osoba na koju se odnosi obveza izuzeća prema članku 81. Zakona o javnoj nabavi dužna se izuzeti odmah po saznanju, a najkasnije dan nakon saznanja za sukob interesa, i obavijestiti čelnika naručitelja. Naručitelj

osigurava zamjenu izuzete osobe i otklanjanje utjecaja njezina prethodnog sudjelovanja te evidentira poduzete mjere.

Ako se sukob interesa odnosi na čelnika naručitelja ili izuzećem nije moguće odgovarajuće ukloniti sukob interesa, postupa se prema posebnim pravilima članaka 75. do 83. Zakona o javnoj nabavi, uključujući pravila o postupanju s ponudom i poništenju postupka kada su ispunjeni zakonski uvjeti.“

Članak 7.

U članku 21. stavci 3., 4. i 5. mijenjaju se i glase:

„Ugovor o jednostavnoj nabavi može se izmijeniti tijekom njegova trajanja samo uz dokumentiranu pravnu i činjeničnu osnovu te uz odgovarajuću i analognu primjenu pravila Zakona o javnoj nabavi o dopuštenim izmjenama ugovora, uvažavajući načela javne nabave.

Izmjenom ugovora, uključujući sve prethodne izmjene, ne smiju se zaobići pravila o utvrđivanju procijenjene vrijednosti nabave ni obveze provedbe postupka u EOJN RH, javne objave ili postupka javne nabave. Ako bi ukupna vrijednost ugovora nakon izmjene prešla vrijednosni razred prema kojem je proveden izvorni postupak jednostavne nabave, izmjena se može dopustiti samo ako su u izvornom postupku već primijenjena pravila koja vrijede za viši vrijednosni razred i ako su ispunjeni ostali uvjeti za dopuštenu izmjenu ugovora. Ne može se pozivanjem na tu iznimku izbjeći obveza provedbe postupka javne nabave kada se dosegnu zakonski pragovi.

Prije sklapanja izmjene ugovora naručitelj pisano provjerava i obrazlaže osnovu izmjene, ukupnu vrijednost ugovora bez PDV-a nakon svih izmjena, primjenjivi vrijednosni razred i postojanje obveze provedbe novog postupka nabave. Dopuštena izmjena sastavlja se u pisanom obliku i evidentira sukladno propisima.“

Članak 8.

U članku 25. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ovaj Pravilnik ne primjenjuje se samo na nabave za koje je izuzeće od primjene Zakona o javnoj nabavi propisano člankom 30. ili drugim mjerodavnim odredbama toga Zakona, odnosno posebnim zakonom, ako su ispunjeni svi uvjeti za konkretno izuzeće. Odvjetničke i javnobilježničke usluge, troškovi reprezentacije, stručna literatura i pretplate, usluge smještaja i kotizacije te druge vrste troškova nisu izuzeti od primjene ovoga Pravilnika samo zato što pripadaju navedenoj kategoriji; za svaku nabavu mora se utvrditi postoji li izričita zakonska osnova za izuzeće.“

Članak 9.

U članku 27. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Službenom glasniku Međimurske županije«.“

Članak 10.

Ostale odredbe Pravilnika ostaju neizmijenjene.

Članak 11.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Međimurske županije“, a objavljuje se na internetskim stranicama Općine Donji Kraljevec i čini dostupnim u EOJN RH.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE DONJI KRALJEVEC

PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA

_____

OBRAZLOŽENJE I USPOREDBA S UPUTOM MINISTARSTVA

Dopis Ministarstva gospodarstva od 16. listopada 2026. (KLASA 406-01/26-02/343) odnosi se na članke 6., 11., 12., 16., 17., 21. i 25. Izvorni Pravilnik donesen je 8. RUJNA 2026., na 9. sjednici Općinskog vijeća. Nacrt ispravlja i članke 7. i 27. radi uklanjanja dodatno utvrđenih mogućih proturječnosti sa zakonom.

6. i 17. – sukob interesa
Ministarstvo: izričita primjena članaka 75.–83. ZJN-a u svim jednostavnim nabavama.

Rješenje: obveze izjava, evidencija, objava i mjere, uključujući izuzeće/zamjenu po čl. 81.

7. i 11. – komunikacija i EOJN
Ministarstvo: komunikacija, predaja ponuda i ostale radnje preko modula iznad 15.000 €; iznimke samo ako su propisane zakonom.

Rješenje: uklonjeno opće dopuštanje e-pošte za više vrijednosti te preširoka „tehnička“ iznimka.

12. i 16. – prigovor
Ministarstvo: ne samo ponuditelj nego subjekt s pravnim interesom, zaštita koja odgađa ugovor, rješenje i upravni spor.

Rješenje: širi krug ovlaštenika, zaštitno razdoblje bez sklapanja ugovora, rješenje u osam dana i upravni spor prema čl. 77.a ZLP(R)S. Nacrt ne uvodi prekluzivni petodnevni rok koji bi isključio zaštitu iz čl. 156. ZUP-a.

21. – izmjene ugovora
Ministarstvo: analogna pravila izmjena ugovora i zabrana prelaska vrijednosnog praga osim uz prethodno primijenjena pravila višeg razreda.

Rješenje: kumulativna provjera izmjena, pragova i dokumentiranje osnove.

25. – izuzeća
Ministarstvo: općina ne smije samostalno izuzeti kategorije troškova ako to ne dopušta zakon.

Rješenje: samo konkretna zakonska izuzeća, a ne automatsko izuzeće cijele vrste troška.

27. – dodatni nalaz
Izvorni članak predviđa primjenu od 1. rujna 2026. iako je Pravilnik donesen 8. rujna 2026.

Rješenje: uklanja se odredba o ranijem početku primjene za buduće učinke. Izmjena te odredbe nema povratni učinak i ne ozakonjuje eventualne ranije postupke.

Provjera zakonskih vrijednosnih pragova
Od 1. rujna 2026. pragovi jednostavne nabave iznose manje od 50.000 € za robu/usluge i manje od 100.000 € za radove, sukladno člancima 12. i 15. ZJN-a (NN 48/26). Javni poziv u pravilu se koristi za robu/usluge iznad 25.000 € i radove iznad 45.000 € bez PDV-a. Ti iznosi u izvornom aktu načelno su usklađeni sa zakonom i ne mijenjaju se.

Rok nadzora
Ministarstvo je uputilo Općinsko vijeće da u roku od 15 dana od PRIMITKA dopisa otkloni nedostatke i izvijesti ga. Rok ne teče od datuma 16. listopada 2026. ako je dopis primljen kasnije. Ako nije moguće održati sjednicu, treba postupiti po izričitim uputama na 3. stranici dopisa Ministarstva.

OTVORENA PITANJA KOJA TREBA PROVJERITI PRIJE DONOŠENJA

Ova bilješka nije sastavni dio normativnog akta i ne zamjenjuje mišljenje općinske pravne službe.

☐ Potvrditi u službenom glasilu datum i broj objave izvornog Pravilnika od 8. rujna 2026., jer njegov točan datum stupanja na snagu ovisi o objavi.

☐ Pregledati postupke eventualno pokrenute između 1. rujna 2026. i službenog stupanja na snagu Pravilnika; brisanje retroaktivne odredbe ne djeluje unatrag.

☐ Potvrditi broj i datum zadnje objave Statuta, osobito pozivanje na članak 32. i broj 15/26.

☐ Operativno provjeriti način podnošenja prigovora kroz EOJN RH i uredan primitak prigovora subjekata koji nisu ponuditelji, bez sužavanja zakonom zajamčenih prava. U postupku mora biti dokumentirano kako subjekt može predati prigovor ako modul nema odgovarajuću funkciju.

☐ Provjeriti kako se u EOJN RH dostavljaju ili objavljuju odluke. Petodnevno zaštitno razdoblje treba vezati uz dokazivu dostavu ili objavu; ono ne smije biti prikazano kao zakonsko ograničenje zaštite iz čl. 156. ZUP-a.

☐ Prema članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama ocijeniti i obrazložiti obvezu savjetovanja s javnošću za ove izmjene; ako se savjetovanje skraćuje zbog nadzorne upute i roka, razloge i postupanje dokumentirati. Općina je za izvorni Pravilnik otvorila savjetovanje 4. kolovoza 2026.

☐ Utvrditi datum primitka dopisa Ministarstva i po potrebi ga bez odgode obavijestiti o sazivu sjednice i poduzetim koracima.

☐ Nakon donošenja osigurati objavu u Službenom glasniku, na webu Općine i dostupnost u EOJN RH; Ministarstvu dostaviti izvješće i usvojeni akt. Na stranici „Javna nabava Općine Donji Kraljevec“ još je naveden akt iz 11/25 te je potrebno provjeriti/ažurirati poveznicu na aktualni Pravilnik.

☐ U službenoj uputi o pravnom lijeku na konkretnom rješenju načelnika navesti odgovarajući upravni sud i rok prema važećem Zakonu o upravnim sporovima.

☐ Provjeriti pravilnost normativne identifikacije izvornog akta (Službeni glasnik br. __/26), kao i KLASU, URBROJ i datum sjednice.

Izvori pravne provjere

- Zakon o javnoj nabavi, NN 120/16, 114/22, 48/26, posebno članci 12., 15., 30., 75.–83. i 315.–321.: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2026_05_48_584.html
- Zakon o općem upravnom postupku, NN 47/09 i 110/21, posebno članci 122. i 156.: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2009_04_47_1065.html
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, posebno članci 73., 77.a i 80.: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_02_19_323.html
- Dopis Ministarstva gospodarstva KLASA: 406-01/26-02/343 od 16.10.2026., dostavljeni PDF, str. 1–3.
- Izvorni Pravilnik Općine Donji Kraljevec od 8.9.2026., dostavljeni PDF, str. 1–9.

Napomena o statusu

Ovo je kontrolni nacrt nakon ponovne provjere izvornog Pravilnika, dopisa Ministarstva i službenih tekstova zakona. Odredbe koje uređuju zaštitno razdoblje za sklapanje ugovora predstavljaju prijedlog organizacijskog rješenja Općine, a ne izričito propisan zakonski rok. Konačno donošenje zahtijeva provjeru službene objave izvornog akta, savjetovanja s javnošću te operativnog načina podnošenja prigovora u EOJN RH. Dokument nije prethodno odobren od Ministarstva.

DODATNA USPOREDBA SA SLUŽBENIM IZVORIMA

• ZJN, NN 48/26, članak 5. (novi članak 15. ZJN): iznad 15.000 EUR obvezan EOJN; iznad 25.000 EUR roba/usluge odnosno 45.000 EUR radovi u pravilu javna objava; pravna zaštita prigovorom.

• ZJN, NN 48/26, članci 11.–15. (sukob interesa): nakon izmjena, posebna pravila izuzeća po članku 81. i člancima 75.–83. primjenjuju se po zakonskim pretpostavkama.

• ZUP, članci 122. i 156.: čelnik odlučuje rješenjem u osam dana; zaštita od drugih oblika postupanja traje dok postupanje ili njegove posljedice traju.

• ZLP(R)S, članak 77.a: protiv pojedinačnih akata načelnika o pravima, obvezama i pravnim interesima pravnih/fizičkih osoba, ako posebnim zakonom nije drukčije uređeno, nije dopuštena žalba nego upravni spor.

• Izvori usporedbe: dopis Ministarstva gospodarstva od 16. listopada 2026., str. 1.–3., i izvorni Pravilnik od 8. rujna 2026., str. 1.–9. Mjere koje ministarstvo nije izrijekom zatražilo: izmjena čl. 7. (usuglašavanje s čl. 11.), izmjena čl. 27. (retroaktivna primjena) i odluka Općine o petodnevnom zaštitnom razdoblju.

NAPOMENA: Redakcijska kontrola ne može zamijeniti službeno mišljenje nadležnog tijela niti potvrditi pravovaljanost izvornog akta bez datuma službene objave. Posebno savjetovanje i rok od 15 dana prema dopisu Ministarstva potrebno je uskladiti u postupku donošenja.